



## CONSIGLIO NAZIONALE DEI GEOLOGI

VIA VITTORIA COLONNA, 40 - 00193 ROMA  
TEL. (06) 68807736 - 68807737 - FAX (06) 68807742  
email: [info@cngeologi.it](mailto:info@cngeologi.it)

Consiglio Nazionale dei Geologi  
Cod. Ente: cnodg Cod. Registro: OUT  
UO: Consiglio Nazionale dei Geologi  
Prot. N. 0003990 del 11/10/2016  
Rif.  
Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della  
Protezione Civile

---

Al Presidente della Repubblica – Roma  
[protocollo.centrale@pec.quirinale.it](mailto:protocollo.centrale@pec.quirinale.it)

Al Presidente del Senato – ROMA  
[pietro.grasso@senato.it](mailto:pietro.grasso@senato.it)

Al Presidente della Camera – ROMA  
[laura.boldrini@camera.it](mailto:laura.boldrini@camera.it)

Al Presidente della Commissione VIII Ambiente  
della Camera – ROMA  
[realacci\\_e@camera.it](mailto:realacci_e@camera.it)  
[com\\_ambiente@camera.it](mailto:com_ambiente@camera.it)

Al Presidente della Commissione Ambiente e  
Lavori Pubblici del Senato – ROMA  
[giuseppefrancesco.marinello@senato.it](mailto:giuseppefrancesco.marinello@senato.it)

Al Presidente del Consiglio dei Ministri – Roma  
[presidente@pec.governo.it](mailto:presidente@pec.governo.it)

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della Protezione Civile – Ufficio  
Legislativo - ROMA  
[protezionecivile@pec.governo.it](mailto:protezionecivile@pec.governo.it)

Al Ministero delle Infrastrutture e  
dei Trasporti – ROMA  
Gabinetto  
[ufficio.gabinetto@pec.mit.gov.it](mailto:ufficio.gabinetto@pec.mit.gov.it)  
Ufficio Legislativo  
[ufficio.legislativo@pec.mit.gov.it](mailto:ufficio.legislativo@pec.mit.gov.it)  
Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici  
[consiglio.superiore@pec.mit.gov.it](mailto:consiglio.superiore@pec.mit.gov.it)

Al Ministero dello Sviluppo Economico - ROMA  
Gabinetto  
[gabinetto@pec.mise.gov.it](mailto:gabinetto@pec.mise.gov.it)  
Ufficio Legislativo  
[ufficio.legislativo@pec.mise.gov.it](mailto:ufficio.legislativo@pec.mise.gov.it)

Al Ministero dell'Interno – ROMA  
Gabinetto  
[gabinetto.ministro@pec.interno.it](mailto:gabinetto.ministro@pec.interno.it)  
Ufficio Legislativo  
[segreteria.ualrp@pec.interno.it](mailto:segreteria.ualrp@pec.interno.it)

Al Ministero dell'Economia e delle Finanze -  
ROMA  
Gabinetto  
[ufficiodigabinetto@pec.mef.gov.it](mailto:ufficiodigabinetto@pec.mef.gov.it)  
Ufficio Legislativo  
[legislativo.economia@pec.mef.gov.it](mailto:legislativo.economia@pec.mef.gov.it)  
Dipartimento RGS  
[rgs.ragionieregenerale.coordinamento@pec.mef.gov.it](mailto:rgs.ragionieregenerale.coordinamento@pec.mef.gov.it)

Al Presidente della Conferenza Stato – Regioni – ROMA  
[affarigenerali@pec.governo.it](mailto:affarigenerali@pec.governo.it)  
[ministro.costa@governo.it](mailto:ministro.costa@governo.it)

Al Presidente della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Provincie Autonome  
c/o CINSEDO - ROMA  
[conferenza@pec.regioni.it](mailto:conferenza@pec.regioni.it)

Ai Presidenti delle Regioni e delle Provincie au-  
tonome di Trento e Bolzano – LORO SEDI

Alla Regione Campania  
Capofila per materia - NAPOLI  
[cap.gab@pec.regione.campania.it](mailto:cap.gab@pec.regione.campania.it)  
[ufficio.roma@pec.regione.campania.it](mailto:ufficio.roma@pec.regione.campania.it)

Al Presidente dell'ANCI - ROMA  
[mariagrazia.fusiello@pec.anci.it](mailto:mariagrazia.fusiello@pec.anci.it)

Al Presidente dell'UPI - ROMA  
[upi@messaggipec.it](mailto:upi@messaggipec.it)

Al Presidente del Consiglio Nazionale Architetti,  
Pianificatori Paesaggisti e Conservatori –  
ROMA  
[direzione.cnappc@archiworld.it](mailto:direzione.cnappc@archiworld.it)

Al Presidente del Consiglio Nazionale Ingegneri  
– Roma  
[segreteria@ingpec.eu](mailto:segreteria@ingpec.eu)

Roma, 11 ottobre 2016  
Rif. P/

**NUOVE NORME TECNICHE PER LE COSTRUZIONI:  
APPELLO DELLA COMUNITA' GEOLOGICA ITALIANA**

Il Consiglio Nazionale dei Geologi e la Comunità Scientifica Geologica italiana, rappresentata dal tavolo di coordinamento delle Geoscienze e le sue maggiori cariche istituzionali, esprimono forte preoccupazione per i contenuti delle “Nuove Norme Tecniche per le Costruzioni” che il Governo ha in corso di approvazione, poiché esse tendono a non valorizzare escludendo il patrimonio culturale, di esperienza e di buone pratiche del progettare.

Gli approfondimenti critici sviluppati evidenziano una palese dicotomia tra l'azione politica volta a mettere in atto protocolli che siano indirizzati alla prevenzione dal rischio e tesi a favorire la messa in sicurezza del territorio nazionale (es.: Italiassicura, Piano Nazionale per la Prevenzione del rischio sismico, Casa-Italia) e “*Le nuove Norme Tecniche per le Costruzioni*”. L'attuale proposta di norma, infatti, invece di capitalizzare il patrimonio di esperienza tecnica e scientifica tende a rimanere slegata dalla realtà territoriale e svincolata del contesto geologico, il quale definisce in maniera inequivocabile la pericolosità di un evento e la sua probabilità che si verifichi.

Le nuove *Norme Tecniche* così redatte, oltre ad essere in palese contrasto con normative di rango primario o comunque superiore, non possono essere considerate un riferimento legislativo innovativo così come non potranno rappresentare un esempio avanzato di una sana cultura della prevenzione e della sicurezza necessaria, anche alla luce degli ultimi eventi catastrofici quali quelli sismici che hanno interessato l'Italia centrale, per la messa in sicurezza del fragile territorio nazionale.

Il testo delle nuove *Norme Tecniche* e quello della relativa circolare esplicativa segnano in modo palese una paradossale contrazione di conoscenza geologica, la quale dovrebbe essere sempre più indispensabile per la sicurezza del costruito e delle opere e per la prevenzione dal rischio.

Nel futuro anche immediato si determinerebbe, quindi, il paradosso che l'azione politica volta ad incrementare la sicurezza non troverebbe riscontro nelle norme tecniche. Da una parte si chiede sempre più conoscenza geologica, ma dall'altra non sussiste la possibilità di applicarla coe-

rentemente e correttamente nell'ambito della progettazione e costruzione, anche in aree ad elevata pericolosità sismica.

Il vivace dibattito tecnico avviato e quasi concluso all'interno degli organismi tecnici dello Stato in merito alle nuove Norme Tecniche per le Costruzioni, ha prodotto un documento che banalizza il contributo della Geologia, relegandola ad un ruolo minimale ed estremamente parziale nell'ambito della progettazione e costruzione delle opere civili.

Ciò, peraltro, contrasta con la generalizzata tendenza internazionale di una crescente presenza, anche normativa, di conoscenze geologiche poste a base degli scenari progettuali, soprattutto relativi alla riduzione delle pericolosità, nonché con lo stesso sviluppo di conoscenze che la comunità scientifica e tecnica italiana ha proposto negli anni.

Pertanto,

- preso atto che gli aspetti geologici sono l'unica componente progettuale che non viene trattata con pari dignità tecnica attraverso l'identificazione di uno specifico capitolo all'interno delle norme;
- constatato che la complessità e l'articolazione delle condizioni geologiche di riferimento di fatto sono relegate all'interno delle premesse di carattere geotecnico previste nel capitolo della progettazione geotecnica,

si rilevano, ancora, i seguenti aspetti critici specifici:

1. La necessità che la progettazione tenga conto del modello geologico, geologico stratigrafico, e sismostratigrafico sito-specifico, imprescindibili nella definizione dei comportamenti degli ammassi geologici e degli effetti di sito (come i recenti terremoti hanno evidenziato). Questa fondamentale conoscenza, tipica sintesi delle attività geologiche, è stata completamente stralciata dai contenuti della relazione geologica, determinando, di fatto, una non completa definizione delle condizioni geologiche poste alla base della progettazione.
2. La fase di esplorazione del sottosuolo, necessaria per la ricostruzione dei modelli geologici, geotecnici e sismici, è stata totalmente stravolta anche rispetto ai riferimenti normativi europei (Eurocodici), prevedendo due momenti distinti: uno di tipo geologico e l'altro geotecnico con l'assurda conseguenza di aumentare i costi ed i tempi della progettazione. L'esplorazione del sottosuolo deve essere contenuta in un unico piano delle indagini geognostiche e delle prove geotecniche che possa soddisfare le esigenze di tutti i progettisti specialistici che redigono il progetto anche in accordo con quanto contenuto nel codice degli

appalti, ma anche in accordo con quanto internazionalmente svolto e contenuto nei già richiamati Eurocodici che non presentano queste singolari differenziazioni.

3. La versione delle nuove *Norme Tecniche* licenziate dal Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, con il voto contrario dell'unico rappresentante della comunità geologica italiana presente in quel consesso, contrasta, di fatto, con le finalità e gli obiettivi della progettazione richiamati nel codice degli appalti nonché nei già richiamati Eurocodici.

In conclusione, si propone che il testo delle Nuove Norme Tecniche venga modificato:

1. introducendo un capitolo specifico riguardante gli aspetti geologici e geofisici nell'ambito della progettazione;
2. prevedendo la realizzazione di un'unica fase di indagini geognostiche e di prove geotecniche condivisa da tutti i progettisti specialistici e dal progettista responsabile dell'integrazione delle prestazioni specialistiche ed i cui risultati vengano illustrati in una relazione sulle indagini.

Si ritiene che tali modifiche concorreranno a valorizzare quel patrimonio ormai consolidato di esperienze e competenze geologiche applicate agli aspetti costruttivi, sia nell'ambito dell'istituto della progettazione che in quello tecnico-scientifico; un patrimonio che ha raggiunto negli ultimi anni una concreta maturità nel mondo della Rete delle Professioni Tecniche e costituisce fattore fondamentale di interdisciplinarietà nel campo della progettazione.

Ciò, peraltro, anche in considerazione di quanto oramai fortemente consolidato nell'ambito dell'istruzione universitaria che vede i corsi di Scienze geologiche preparare professionisti tecnici con competenze di elevato profilo scientifico e culturale di ambito geologico e geofisico ed anche con una forte connotazione tecnologica inquadrabile nel campo dell'“Engineering Geology”.

Con tali riferimenti si ritiene, in ultimo, che appare assolutamente necessario una rilettura dell'impostazione e dei contenuti delle parti richiamate attraverso l'integrazione dell'attuale commissione redattrice del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici con un'adeguata rappresentanza del mondo professionale e accademico della comunità geologica italiana paritetica a quella di tipo ingegneristico attualmente presente.



**FIRMATO:**

CONSIGLIO NAZIONALE GEOLOGI (Dott. Geol. Francesco Peduto – Presidente)

**TAVOLO DI COORDINAMENTO DELLE GEOSCIENZE:**

- Rappresentante Comitato 04 del CUN (Prof. Rodolfo Carosi) – coordinamento
- Società Geologica Italiana (Prof.ssa Elisabetta Erba)
- Consiglio Nazionale Geologi (Dott. Geol. Francesco Peduto)
- Rappresentante Società Scientifiche di ambito Geo-Paleontologico (Prof. Lorenzo Rook)
- Rappresentante Società Scientifiche di ambito Geochimico-Minero-Petrologico (Prof. Alessandro Pavese)
- Rappresentante Società Scientifiche di ambito Geologico Applicativo (Prof. Francesco Guadagno)
- Rappresentante Società Scientifiche di ambito Geofisico (Prof. Michele Pipan)
- Rappresentante Direttori Dipartimenti Scienze Geologiche (Prof. Pierfrancesco Dellino)
- Rappresentante responsabili sezione Geologia in Dipartimenti misti (Prof. Massimiliano Barchi)
- Coordinatore Collegio Nazionale CdS Geologia e Geofisica – CollGEO (Prof. Sandro Conicelli)

CONSIGLIO UNIVERSITARIO NAZIONALE (Area 04 - Scienze della Terra: Prof. Rodolfo Carosi; Prof. Alberto Renzulli; Dott. Paola Revellino)

CONFERENZA NAZIONALE DEI PRESIDENTI E DEI DIRETTORI DELLE STRUTTURE UNIVERSITARIE DI SCIENZE E TECNOLOGIE ITALIANE - CON.SCIENZE (Prof. Settimio Mobilio - Presidente)

ISTITUTO NAZIONALE DI GEOFISICA E VULCANOLOGIA (Prof. Carlo Doglioni - Presidente)

C.N.R. - ISTITUTO DI RICERCA PER LA PROTEZIONE IDROGEOLOGICA (Dott. Fausto Guzzetti - Direttore)

COMMISSIONE GRANDI RISCHI SETTORE RISCHIO VULCANICO (Prof. Vincenzo Morra – Coordinatore)

COMMISSIONE GRANDI RISCHI (Prof. Gabriele Scarascia Mugnozza – Vice Presidente)

CENTRO DI MICROZONAZIONE SISMICA NAZIONALE (Prof. Gabriele Scarascia Mugnozza - Presidente)

UNIVERSITÀ DELLA CALABRIA (Prof. Gino Crisci - Rettore)

FEDERAZIONE EUROPEA DEI GEOLOGI (Dott. Geol. Gabriele Ponzoni – Segretario Generale)

SOCIETÀ GEOLOGICA ITALIANA (Prof.ssa Elisabetta Erba - Presidente)

SOCIETÀ PALEONTOLOGICA ITALIANA (Prof. Lorenzo Rook - Presidente)

SOCIETÀ ITALIANA DI MINERALOGIA E PETROLOGIA (Prof. Alessandro Pavese – Presidente)

ASSOCIAZIONE ITALIANA GEOLOGIA APPLICATA E AMBIENTALE (Prof. Francesco Maria Guadagno -  
Presidente)

ASSOCIAZIONE ITALIANA DI GEOGRAFIA FISICA E GEOMORFOLOGIA (Prof. Gilberto Pambianchi -  
Presidente)

INTERNATIONAL ASSOCIATION OF HYDROGEOLOGISTS (Prof. Marco Petitta - Presidente)

ASSOCIAZIONE ITALIANA DI VULCANOLOGIA (Prof. Guido Giordano - Presidente)

SOCIETÀ GEOCHIMICA ITALIANA (Prof. Francesco Frondini - Presidente)

COMITATO GLACIOLOGICO ITALIANO (Dott. Massimo Frezzotti - Presidente)